

Nr druku 502/2023

STAROSTWO POWIATOWE  
w Przasnyszu  
ul. Św. St. Koski 5, 06-300 Przasnysz  
tel./fax (29) 752 22 70  
- 5 -

Przasnysz, dnia 19 lipca 2023 roku

WRP. 8012.3.2023

### **Zarząd Powiatu Przasnyskiego**

W załączeniu przedkładam projekt Uchwały Rady Powiatu Przasnyskiego zmieniający Uchwałę Rady Powiatu Przasnyskiego nr LXXIII/495/2023 z dnia 22 czerwca 2023 r. w sprawie ustalenia rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych na terenie Powiatu Przasnyskiego wraz załącznikami:

**Załącznik 1** – Rozkład godzin pracy aptek ogólnodostępnych na terenie Powiatu Przasnyskiego.

**Załącznik 2** – Plan dyżurów aptek ogólnodostępnych na terenie miasta Przasnysz.

Ponadto zgodnie z art. 94 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 roku – Prawo farmaceutyczne w załączeniu przedkładam opinię Burmistrzów, Wójtów z terenu Powiatu Przasnyskiego oraz Okręgowej Izby Aptekarskiej w Warszawie.

Z-ca Dyrektora Wydziału Rozwoju, Promocji,  
Oświaty, Zdrowia, Kultury i Sportu  
  
mgr Daniel Grędziński



**Uchwała Nr .....2023**  
**Rady Powiatu Przasnyskiego**  
**z dnia .....2023 r.**

***zmieniająca uchwałę w sprawie ustalenia rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych  
na terenie Powiatu Przasnyskiego***

Na podstawie art. 94 ust. 1, 2 i 2a ustawy z dnia 6 września 2001 roku – Prawo farmaceutyczne (Dz. U. z 2022 r., poz. 2301 ze zm.) i art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r., poz. 1526 ze zm.), po zasięgnięciu opinii burmistrzów, wójtów gmin z terenu Powiatu Przasnyskiego oraz Okręgowej Izby Aptekarskiej w Warszawie, uchwała się co następuje:

**§ 1.**

W uchwale Nr LXXIII/495/2023 Rady Powiatu Przasnyskiego z dnia 22 czerwca 2023 r. w sprawie ustalenia rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych na terenie Powiatu Przasnyskiego (Dz. U. Woj. Maz. z 2023 r., poz. 7571), wprowadza się następujące zmiany:

- 1) załącznik nr 1 pn. „Rozkład godzin pracy Aptek Ogólnodostępnych na terenie Powiatu Przasnyskiego”, otrzymuje brzmienie załącznika nr 1 do niniejszej uchwały;
- 2) załącznik nr 2 pn. „Plan dyżurów Aptek Ogólnodostępnych na terenie miasta Przasnysz”, otrzymuje brzmienie załącznika nr 2 do niniejszej uchwały.

**§ 2.**

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Przasnyskiego.

**§ 3.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 sierpnia 2023 r. po uprzednim ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

  
Adwokatura Profesjonalna  
Henryk Gałuzie  
Adwokat



Apteki pełnią dyżury w porze nocnej, w niedziele, święta i inne dni wolne od pracy na terenie miasta Przasnysz:

- 1) od poniedziałku do piątku w godz.: 20:00 – 08:00 dnia następnego;
- 2) w sobotę w godz.: 16:00 – 08:00 dnia następnego;
- 3) w niedzielę w godz.: 15:00 – 08:00 dnia następnego;
- 4) święta i inne dni wolne od pracy całodobowo w godz.: 08:00 - 08:00 dnia następnego.

**Plan dyżurów aptek ogólnodostępnych na terenie miasta Przasnysz**

2023	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30	31
Lipiec	3	1	3	3	4	4	4	5	2	5	5	6	6	6	1	3	1	1	2	2	2	3	5	3	3	4	4	4	5	1	5
Sierpień	5	6	6	6	7	4	7	7	1	1	1	2	6	2	6	2	3	3	3	7	4	4	4	4	5	5	2	6	6	6	7
Wrzesień	7	7	3	1	1	1	2	2	2	5	3	3	3	4	4	4	7	5	5	5	6	6	6	4	7	7	7	1	1	1	
Październik	6	2	2	2	3	3	3	1	4	4	4	5	5	5	2	6	6	6	7	7	7	3	1	1	1	2	2	5	3	3	
Listopad	6	3	4	4	4	7	4	5	5	6	3	4	6	6	7	7	7	7	1	6	1	2	2	2	3	1	3	3	4	4	
Grudzień	4	5	2	5	5	6	6	6	7	3	7	7	1	1	1	2	4	2	2	3	3	3	4	6	1	2	4	4	5	7	

2024	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30	31
Styczeń	4	5	6	6	6	3	1	7	7	7	1	1	1	5	2	2	2	3	3	3	6	4	4	4	5	5	5	3	6	6	6
Luty	7	7	7	4	1	1	1	2	2	2	7	3	3	3	4	4	4	2	5	5	5	6	6	6	3	7	7	7	1		
Marzec	1	1	5	2	2	2	3	3	3	1	4	4	4	5	5	5	2	6	6	6	7	7	7	4	1	1	2	2	2	2	7
Kwiecień	5	3	3	3	4	4	7	4	5	5	5	6	6	2	6	7	7	7	1	1	5	2	2	2	2	3	3	1	3	4	
Maj	6	4	7	4	3	5	5	5	6	6	6	4	7	7	1	1	1	4	4	2	2	2	3	3	6	4	4	4	2	5	
Czerwiec	5	7	5	6	6	6	7	7	5	7	1	1	1	2	6	2	3	3	3	3	4	4	1	4	5	5	6	6	2		



**Legenda aptek pełniących dyżury:**

1. Apteka „ARNICA” ul. Przechodnia 3, 06-300 Przasnysz.
2. Apteka „ADONIDIS” ul. Rynek 8, 06-300 Przasnysz.
3. Apteka „PANACEUM” ul. Żwirki i Wigury 5, 06-300 Przasnysz.
4. Apteka „ADONIDIS” ul. Orlika 15, 06-300 Przasnysz.
5. Apteka „DOZ APTEKA DBAM O ZDROWIE” ul. Leszno 1 lok. 1, 06-300 Przasnysz.
6. Apteka „ADONIDIS” ul. Leszno 4AB, 06-300 Przasnysz.
7. Apteka „ELIXIR” ul. Orlika 18, 06-300 Przasnysz.

 Niedziela

 Święto





## Rozkład godzin pracy aptek ogólnodostępnych na terenie Powiatu Przasnyskiego

L. p	Nazwa apteki, adres, telefon	Id Apteki	Godziny pracy aptek
<b>Miasto Przasnysz</b>			
1	„ARNICA” Apteka Ogólnodostępna w Przasnyszu 06-300 Przasnysz ul. Przechodnia 3 29 752 54 44	1116366	poniedziałek, wtorek, środa, czwartek, piątek od 7 <sup>00</sup> do 19 <sup>00</sup> sobota od 8 <sup>00</sup> do 14 <sup>00</sup>
2	„ADONIDIS” Apteka Ogólnodostępna w Przasnyszu 06-300 Przasnysz ul. Rynek 8 29 752 55 08	1197623	poniedziałek, wtorek, środa, czwartek, piątek od 8 <sup>00</sup> do 20 <sup>00</sup> sobota od 8 <sup>30</sup> do 13 <sup>30</sup> *niedziela od 8 <sup>00</sup> do 15 <sup>00</sup>
3	„PANACEUM” Apteka Ogólnodostępna w Przasnyszu 06-300 Przasnysz ul. Żwirki i Wigury 5 29 752 25 95	1091190	poniedziałek, wtorek, środa, czwartek, piątek od 7 <sup>30</sup> do 19 <sup>00</sup> sobota od 8 <sup>00</sup> do 16 <sup>00</sup>
4	„ADONIDIS” Apteka Ogólnodostępna w Przasnyszu 06-300 Przasnysz ul. Orlika 15 29 752 40 70	1091583	poniedziałek, wtorek, środa, czwartek, piątek od 8 <sup>00</sup> do 20 <sup>00</sup> sobota od 8 <sup>00</sup> do 15 <sup>00</sup> **niedziela od 8 <sup>00</sup> do 15 <sup>00</sup>
5	„DOZ Apteka Dbam o Zdrowie” Apteka Ogólnodostępna w Przasnyszu 06-300 Przasnysz ul. Leszno 1 lok. 1 539 736 112	1183915	poniedziałek, wtorek, środa, czwartek, piątek od 8 <sup>00</sup> do 20 <sup>00</sup> sobota od 8 <sup>00</sup> do 15 <sup>00</sup>
6	„ADONIDIS” Apteka Ogólnodostępna w Przasnyszu 06-300 Przasnysz ul. Leszno 4 AB 29 752 40 29	1116389	poniedziałek, wtorek, środa, czwartek, piątek od 7 <sup>30</sup> do 19 <sup>00</sup> sobota od 8 <sup>00</sup> do 14 <sup>00</sup>
7	„ELIXIR” Apteka Ogólnodostępna w Przasnyszu 06-300 Przasnysz ul. Orlika 18 29 752 43 58	1091342	poniedziałek, wtorek, środa, czwartek, piątek od 8 <sup>00</sup> do 19 <sup>00</sup> sobota od 8 <sup>00</sup> do 16 <sup>00</sup>
<b>Gmina Jednoróżec</b>			
8	„ELIXIR” Apteka Ogólnodostępna w Jednoróżcu 06-323 Jednoróżec ul. Jasna 1 29 751 83 24	1091144	poniedziałek, wtorek, środa, czwartek, piątek od 8 <sup>00</sup> do 16 <sup>00</sup> sobota od 8 <sup>00</sup> do 13 <sup>00</sup>
<b>Miasto Gmina Chorzele</b>			
9	„CENTRUM” Apteka Ogólnodostępna w Chorzelach 06-330 Chorzele Plac T. Kościuszki 22 29 751 70 62	1091128	poniedziałek, wtorek, środa, czwartek, piątek od 8 <sup>00</sup> do 18 <sup>00</sup> sobota od 8 <sup>00</sup> do 14 <sup>00</sup>



10	„CENTRUM” Apteka Ogólnodostępna w Chorzelach 06-330 Chorzele ul. Grunwaldzka 50 29 751 50 18	1091425	poniedziałek, wtorek, środa, czwartek, piątek od 8 <sup>00</sup> do 15 <sup>00</sup>
11	„SYNAPSA” Apteka Ogólnodostępna w Chorzelach 06-330 Chorzele ul. Witosa 7 29 751 50 23	1091131	poniedziałek, wtorek, środa, czwartek, piątek od 8 <sup>00</sup> do 18 <sup>00</sup> sobota od 8 <sup>00</sup> do 14 <sup>00</sup>
<b>Gmina Krasne</b>			
12	Apteka Prywatna w Krasnem 06-408 Krasne ul. M. Kopernika 3 23 671 01 54	1091153	poniedziałek, środa, czwartek, piątek od 8 <sup>00</sup> do 15 <sup>00</sup> wtorek od 8 <sup>00</sup> do 17 <sup>00</sup>

\* „ADONIDIS” Apteka Ogólnodostępna w Przasnyszu, 06-300 Przasnysz ul. Rynek 8 – W 2023 roku czynna w dniach 06.08; 20.08; 03.09; 17.09 w godzinach 8<sup>00</sup> - 15<sup>00</sup>.

\*\* „ADONIDIS” Apteka Ogólnodostępna w Przasnyszu, 06-300 Przasnysz ul. Orlika 15 – W 2023 roku czynna w dniach 13.08; 27.08; 10.09; 24.09; 01.10; 08.10; 15.10; 22.10; 29.10; 05.11; 12.11; 19.11; 26.11; 03.12; 10.12; 17.12; 24.12; 31.12 w godzinach 8<sup>00</sup> - 15<sup>00</sup>. W roku 2024 czynna w dniach 07.01; 14.01; 21.01; 28.01; 04.02; 11.02; 18.02; 25.02; 03.03; 10.03; 17.03; 24.03; 31.03; 07.04; 14.04; 21.04; 28.04; 05.05; 12.05; 19.05; 26.05; 02.06; 09.06; 16.06; 23.06; 30.06 w godzinach 8<sup>00</sup> - 15<sup>00</sup>.



## **Uzasadnienie do projektu uchwały Rady Powiatu Przasnyskiego zmieniającej uchwałę w sprawie ustalenia rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych na terenie Powiatu Przasnyskiego**

Zgodnie z art. 94 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 6 września 2001 roku – Prawo Farmaceutyczne, rozkład godzin pracy oraz harmonogram dyżurów aptek ogólnodostępnych na danym terenie ustala rada powiatu po zasięgnięciu opinii wójtów, burmistrzów, z terenu powiatu i samorządu zawodu farmaceuty.

W dniu 26 czerwca 2023 roku do Starostwa Powiatowego w Przasnyszu wpłynęła informacja o zmianie godzin czynności apteki znajdującej się w Przasnyszu na ul. Leszno 1 lok 1 (DOZ Apteka Dbam o Zdrowie) – wydłużone zostały godziny otwarcia apteki, od poniedziałku do piątku apteka będzie czynna dla pacjentów w godz. 08:00 - 20:00, w pozostałym zakresie bez zmian.

W dniu 28 czerwca br. wpłynęło zawiadomienie o wznowieniu działalności apteki „Elixir” znajdującej się na ul. Orlika 18 w Przasnyszu. Apteka będzie czynna dla pacjentów od poniedziałku do piątku w godz. 08:00 – 19:00 oraz soboty w godz. 08:00 – 16:00. Apteka „Elixir” znajdująca się na ul. Orlika 18, w związku ze wznowieniem działalności zostanie włączona do planu dyżurów z dniem 1 sierpnia 2023 r.

Ponadto właściciel aptek „ADONIDIS” - mgr farm. Beata Dziak-Konkolewska, poinformowała o rozpoczęciu działalności w niedziele, w godzinach 08:00 – 15:00. Zgłoszone zmiany zostały ujęte zarówno w załączniku nr 1 oraz załączniku nr 2 do projektu uchwały Rady Powiatu.

W związku z powyższym zasadnym jest dokonanie zmian w Uchwale Nr LXXIII/495/2023 Rady Powiatu Przasnyskiego z dnia 22 czerwca 2023 r. w *sprawie ustalenia rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych na terenie Powiatu Przasnyskiego*, poprzez zaktualizowanie danych w załącznikach nr 1 „*Rozkład godzin pracy aptek ogólnodostępnych na terenie Powiatu Przasnyskiego*” oraz nr 2 „*Plan dyżurów aptek ogólnodostępnych na terenie miasta Przasnysz*” do ww. uchwały.

Projekt Uchwały został przesłany i zaopiniowany przez Burmistrza Miasta Przasnysz, Burmistrza Miasta i Gminy Chorzele, Wójta Gminy Krasne, Wójta Gminy Przasnysz, Wójta Gminy Jednorożec, Wójta Gminy Czernice Borowe, Wójta Gminy Krzynowłoga Mała oraz Okręgową Izbę Aptekarską w Warszawie.

Projekt Uchwały został zaopiniowany pozytywnie przez:

1. Burmistrza Miasta Przasnysz,
2. Burmistrza Miasta i Gminy Chorzele,
3. Wójta Gminy Krasne,
4. Wójta Gminy Przasnysz,
5. Wójta Gminy Jednorożec,
6. Wójta Gminy Czernice Borowe,
7. Wójta Gminy Krzynowłoga Mała.

Okręgowa Izba Aptekarska w Warszawie Uchwałą Nr VIII/679/2023 Prezydium Okręgowej Rady Aptekarskiej Okręgowej Izby Aptekarskiej w Warszawie z dnia 13 lipca 2023 r. w sprawie opinii dotyczącej zmiany rozkładu pracy aptek ogólnodostępnych na terenie powiatu przasnyskiego wyraziła ponownie negatywną opinię do przedstawionego projektu uchwały.

Odnosząc się bezpośrednio do zarzutów Prezydium Okręgowej Rady Aptekarskiej Izby Aptekarskiej w Warszawie, należy podnieść co następuje:

1. *„Brak dostosowania rozkładu godzin pracy aptek powiatu do potrzeb ludności – z powyższego pisma nie wynika w żaden sposób, aby w tym zakresie były przeprowadzone jakiegokolwiek badania zakresu tych potrzeb, w szczególności z właścicielami aptek wytypowanych do pełnienia dyżurów; w ocenie właścicieli aptek działających na terenie powiatu, ze względu na rzeczywiste zapotrzebowanie ze strony pacjentów, za wystarczające należy uznać rozkład pracy aptek do godz. 23.00 w dni powszednie oraz niedziele i święta w godzinach 8.00 – 23.00.”*

Z redakcji art. 94 ust. 1 Ustawy z dnia 6 września 2001 r. Prawo farmaceutycznego wynika, że rozkład godzin pracy aptek ogólnodostępnych powinien „być dostosowany do potrzeb ludności” oraz „zapewniać dostępność świadczeń również w porze nocnej, niedzielę, święta i inne dni wolne od pracy”. W orzecznictwie sądów administracyjnych (wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 3 października 2006 r., III SA/Wr 185/06; wyrok WSA w Kielcach z dnia 30 września 2008 r., II SA/Ke 388/08; wyrok WSA w Gdańsku z dnia 9 września 2010 r. III SA/Gd 254/10) wyrażany jest pogląd, że rozkład godzin pracy powinien zarówno być dostosowany do bieżących, codziennych potrzeb ludności na powszechne wykonywane przez apteki ogólnodostępne usługi, świadczone w zwykłych warunkach jak i nie może pomijać sytuacji nadzwyczajnych, których częstotliwości występowania nie sposób przewidzieć. Ustawodawca posłużył się pojęciem „również w porze nocnej” zmierzając tym samym do zapewnienia dostępności tych usług przez cały czas, a więc całodobowo. Przy ustalaniu rozkładu pracy aptek w porze nocnej i dni wolne od pracy nie jest możliwe uwzględnienie kryterium potrzeb ludności, bowiem nie sposób przewidzieć prawdopodobieństwa pojawienia się zdarzeń zagrażających zdrowiu lub życiu człowieka (wyrok WSA w Poznaniu z dnia 23 lipca 2020 r. III SA/PO 335/20). Należy również zauważyć, że ustawodawca nie nałożył na organy powiatu obowiązku sformalizowanego przeprowadzania analiz potrzeb ludności w zakresie dostępu do aptek, to brak przeprowadzenia takiej analizy nie stanowi warunku legalności podjęcia uchwały. W zamian za to ustawodawca nałożył obowiązek uzyskania, zgodnie z art. 94 ust. 2 u.p.f, opinii wójtów gmin z terenu powiatu i samorządu aptekarskiego. To właśnie obowiązek zasięgnięcia ww. opinii stanowi formułę oceny potrzeb mieszkańców w zakresie godzin pracy aptek (wyrok WSA w Krakowie z dnia 22 maja 2018 r. III SA/Kr 168/18).

2. *„Brak merytorycznego uzasadnienia do projektu harmonogramu uniemożliwiający weryfikację potrzeb pacjentów w tym zakresie na terenie powiatu”.*

Powyższy zarzut należy uznać za bezzasadny, projekt Uchwały Rady Powiatu Przasnyskiego zmieniający uchwałę w sprawie ustalenia rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych na terenie Powiatu Przasnyskiego przesłany został do zaopiniowania burmistrzom, wójtom z terenu powiatu przasnyskiego i Okręgowej Izbie Aptekarskiej wraz z załącznikami oraz uzasadnieniem do ww. uchwały.

3. *„Projekt rozkładu czasu pracy aptek nie uwzględnia faktu, że ze względu na braki kadrowe w aptekach spowodowane m.in. okresem urlopowym, brak jest możliwości pełnienia dyżurów w projektowanym wymiarze godzinowym, w tym porze nocnej, w szczególności przez apteki zatrudniające wyłącznie jednego farmaceutę”.*

Ustawodawca nie uzależnił wykonywania przez aptekę ogólnodostępną realizacji zadań określonych w art. 86 ust. 2 ustawy z 2001 r. - Prawo farmaceutyczne, od indywidualnych i konkretnych warunków, w jakich dana placówka funkcjonuje. Praca w godzinach nocnych i w dniach wolnych od pracy jest wpisana w ustawowe zadania każdej apteki (wyrok WSA w Kielcach z dnia 30 września 2008 r. II SA/Ke 388/08), rada powiatu nie jest zobowiązana do brania pod uwagę stanu zatrudnienia w aptekach. Organ podejmując uchwałę ustalającą rozkład godzin pracy aptek ogólnodostępnych nie może brać pod uwagę hipotetycznych trudności, jakie może mieć podmiot prowadzący aptekę w zrealizowaniu obciążającego go, a wynikającego z art. 92 u.p.f. obowiązku obecności farmaceuty w godzinach czynności apteki. Zapewnienie obecności takiej osoby jest jedynie kwestią organizacyjną i sposób jej rozwiązania zależy jedynie od decyzji podmiotu prowadzącego aptekę (wyrok NSA z dnia 13 sierpnia 2013 r. II GSK 585/12).

4. *„Niezapewnienie podmiotom prowadzącym apteki ogólnodostępne jakiegokolwiek wynagrodzenia z tytułu pełnienia dyżurów w porze nocnej oraz w niedziele i święta; za chybiony w szczególności należy uznać argument podnoszony w uzasadnieniu opiniowanej uchwały, że prowadzenie apteki nie jest obowiązkiem, jak również nie może być finansowane z budżetu samorządu powiatowego; Konstytucja RP, oprócz zapewnienia ochrony zdrowia obywatelom, co jest obowiązkiem władzy publicznej, w tym samorządowej, chroni również własność prywatną i nie nakazuje wykonywania darmowej pracy w interesie publicznym, w tym finansowania przez prywatnych właścicieli aptek obowiązków spoczywających na tej władzy”.*

W obecnym stanie prawnym, brak jest przepisu regulującego kwestię wynagrodzenia z tytułu pełnienia dyżurów w porze nocnej oraz w niedziele i święta. W związku z powyższym, zarzut ten nie zasługuje na uwzględnienie.

Prowadzenie działalności gospodarczej w formie aptek jest uprawnieniem, a nie obowiązkiem podmiotów gospodarczych, które podejmując się jej prowadzenia i kierując się rachunkiem ekonomicznym, muszą uwzględniać specyfikę tej działalności i brać pod uwagę dodatkowe obciążenia, jakie się z nią wiążą (wyrok WSA w Warszawie z 30 czerwca 2020 r., VIII SA/Wa 209/20). Konstytucja dopuszczając ograniczenia w zakresie korzystania z konstytucyjnych praw i wolności stanowi, że może nastąpić to tylko w ustawie i tylko wówczas, gdy ograniczenia są konieczne w demokratycznym Państwie w celu zapewnienia jego bezpieczeństwa lub porządku publicznego, ochrony środowiska, zdrowia i moralności publicznej, ochrony własności i praw innych osób. Tym samym prawodawca przewidział sytuację, gdy konieczne będzie stopniowanie ochrony poszczególnych wolności i praw obywatelskich. Wśród dóbr podlegających szczególnej ochronie, która uzasadnia ograniczenie konstytucyjnych praw i wolności obywatelskich wymieniona została ochrona zdrowia. W związku z tym ograniczenie wolności obywatelskich, w tym wolności działalności gospodarczej może nastąpić, jeżeli wymaga tego ochrona zdrowia. Istotne przy tym jest, by ograniczenie konstytucyjnej wolności nie naruszało jej istoty. Zapewnienie dostępności świadczenia usług farmaceutycznych, w tym także porze nocnej

i dni wolne od pracy mieści się w pojęciu ochrony zdrowia publicznego. Ograniczenie swobody działalności gospodarczej polegające na ustaleniu harmonogramu godzin pracy apteki ogólnodostępnej nie narusza istoty tej wolności. Podmiot prowadzący taką aptekę w godzinach określonych w rozkładzie uchwalonym przez radę powiatu nie jest pozbawiony możliwości prowadzenia działalności gospodarczej, a jedynie dotyczą go pewne ograniczenia w zakresie czasu funkcjonowania apteki (wyrok WSA w Łodzi z dnia 19 kwietnia 2017 r. III SA/Łd 1/17; wyrok WSA w Krakowie z dnia 22 maja 2018 r. III SA/Kr 168/18).

5. *„W przedstawionym rozkładzie godzin pracy aptek ogólnodostępnych uwzględniono tylko część aptek funkcjonujących na obszarze powiatu pomijając całkowicie inne apteki funkcjonujące na obszarze tego powiatu, co z jednej strony stanowi naruszenie praw pacjenta spoza miejscowości objętych dyżurami aptek oraz z drugiej strony zasady równego traktowania przedsiębiorców prowadzących te apteki w stosunku do przedsiębiorców prowadzących apteki nieobjęte zakresem uchwały”.*

Przy ustalaniu rozkładu godzin pracy aptek, Rada Powiatu powinna uwzględniać uwarunkowania danego powiatu, takie jak: liczba ludności, układ urbanistyczny, zagęszczenie zabudowy mieszkalnej, umiejscowienie placówek udzielających świadczeń leczniczych, skomunikowanie pomiędzy miejscowościami powiatu, dostęp do transportu publicznego.

Projekt Uchwały Rady Powiatu Przasnyskiego zmieniający uchwałę w sprawie ustalenia rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych na terenie Powiatu Przasnyskiego zakłada pełnienie dyżurów od poniedziałku do piątku w godz.: 20:00 - 08:00 dnia następnego, w sobotę w godz.: 16:00 - 08:00 dnia następnego, w niedzielę w godz. 15:00 – 08:00 dnia następnego oraz święta i inne dni wolne od pracy całodobowo w godz.: 08:00 - 08:00 dnia następnego przez apteki zlokalizowane na terenie Miasta Przasnysz.

Przasnysz jest największym miastem powiatu, jak również najliczniejszym pod względem liczby zamieszkującej go ludności (ok. 17 tyś. mieszkańców).

Ponadto zlokalizowana jest tu większość aptek ogólnodostępnych (7 z 12 aptek ogólnodostępnych znajduje się na terenie Miasta Przasnysz), a ich lokalizacja jest dogodna pod względem zapewnienia mieszkańcom dostępu do świadczeń apteki. Na uwagę zasługuje również fakt, że to w Przasnyszu zlokalizowana jest największa ilość Niepublicznych Zakładów Opieki Zdrowotnej, szpital powiatowy, który świadczy usługi nocnej i świątecznej opieki zdrowotnej oraz Szpitalny Oddział Ratunkowy, który znajduje się w jego strukturach. W okresie pełnienia dyżurów aptecznych, pomoc medyczna świadczona jest również przez lekarzy prowadzących indywidualne praktyki, a których najwięcej jest w mieście Przasnysz. Lekarze udzielający świadczeń w NiŚOZ, SOR i praktykach lekarskich bardzo często wydają pacjentom recepty, które niejednokrotnie muszą zostać zrealizowane przez pacjenta niezwłocznie po udzielonej poradzie lekarskiej.

Z usług nocnej i świątecznej opieki zdrowotnej SPZZOZ w Przasnyszu w 2022 roku skorzystało 3142 pacjentów, natomiast od stycznia 2023 r. do kwietnia 2023 roku 1301 pacjentów, Szpitalny Oddział Ratunkowy będący również w strukturze SPZZOZ, w 2022 roku przyjął 6397 pacjentów, natomiast od stycznia 2023 r. do kwietnia 2023 r. przyjął 1924 pacjentów. Uzasadnione jest więc ustalenie aptek pełniących dyżur w pobliżu podmiotów leczniczych, co implikuje korzystanie przez mieszkańców ze świadczeń



medycznych i farmaceutycznych na terenie największego ośrodka powiatu przasnyskiego - Miasta Przasnysz.

Kolejnym faktem przemawiającym za ustaleniem grafiku dyżurów nocnych aptek zlokalizowanych w Mieście Przasnysz jest fakt, że od kiedy zadanie ustalania harmonogramu dyżurów zostało sędowane na organy samorządu terytorialnego, dyżury odbywały się w mieście powiatowym, a mieszkańcy mają utrwaloną wiedzę, że dyżury pełnione są przez apteki w Przasnyszu. Układając grafik pracy aptek w porze nocnej uwzględniono minimalny standard wynikający z ustawy Prawo farmaceutyczne poprzez zagwarantowanie, żeby w każdym czasie była czynna przynajmniej jedna apteka na obszarze powiatu.

Akceptacja ww. stanowiska zaprezentowana została w wyroku WSA w Olsztynie z dnia 28 lipca 2020 r. sygn. akt II SA/Ol 375/20. Co więcej apteki mające siedzibę w mieście Przasnysz zostały równomiernie obciążone obowiązkiem dyżurów w powyższym okresie, które są równomiernie rozłożone na przestrzeni całego roku. Wójtowie oraz Burmistrzowie ponadto nie zgłaszali zapotrzebowania na świadczenie dyżurów w aptekach nie mających swojej siedziby w mieście Przasnysz.

6. *„Z przepisu mającego stanowić podstawę prawną do podjęcia przez Radę Powiatu uchwały w ww. zakresie nie wynika w żaden sposób, że dostępność aptek w święta i porze nocnej zakłada konieczność ich funkcjonowania przez całą noc i cały świąteczny dzień (24h) oraz bez uwzględnienia rzeczywistych potrzeb ludności”.*

Zadaniem apteki jako miejsca świadczenia usług farmaceutycznych jest kompleksowa obsługa pacjentów w celu bieżącego zaspokajania ich potrzeb w zakresie dostępu do produktów leczniczych i innych preparatów sprzedawanych w aptece. Dostęp ten powinien być nieprzerwany, aby umożliwić pacjentom zakup produktów leczniczych, w szczególności tych, których zażycie jest konieczne w celu zapobieżenia zagrożenia zdrowia lub życia (wyrok WSA w Krakowie z 26.03.2019 r., III SA/Kr 1245/18). Kwestia uwzględnienia rzeczywistych potrzeb ludności została poruszona w odpowiedzi na pierwszy zarzut OIA.

7. *„Na terenie powiatu działa podmiot leczniczy – szpital oraz pogotowie ratunkowe, w którym jest świadczona nocna i świąteczna opieka zdrowotna co oznacza, że w przypadku szpitala udzielającego świadczeń opieki zdrowotnej w sprawach nagłych w porze nocnej lub w święta, to ten szpital zaopatruje pacjentów w niezbędne leki, co czyni bezprzedmiotowym nakładanie na apteki ogólnodostępne powiatu obowiązku 24 – godzinnego funkcjonowania”.*

Z art. 94 ust. 1 prawa farmaceutycznego nie wynika, aby ustalenie rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych przez radę powiatu miało uwzględniać godziny funkcjonowania placówek medycznych na terenie tego powiatu. Czym innym jest bowiem dostępność do całodobowej opieki medycznej, a czym innym konieczność zapewnienia przez Radę całodobowej dostępności do aptek na terenie powiatu. W sytuacji, gdyby osoby potrzebujące dokonać wyłącznie zakupu środków farmaceutycznych miały każdorazowo w porze nocnej oraz w niedziele i święta zgłaszać się w tym celu do placówek medycznych funkcjonujących na terenie Powiatu (...), to chorzy, wymagający pomocy medycznej, dostęp do tej pomocy mieliby znacznie ograniczony (wyrok WSA w Łodzi z 19.04.2017 r., III SA/Łd 1/17). Kwestia wyznaczenia aptek z terenu miasta Przasnysz do pełnienia dyżurów została uargumentowana w pkt 5. Obowiązek dyżurów aptek został wyrażony wprost w przepisie

prawa tj. art. 94 ust. 1 Ustawy Prawo Farmaceutyczne. Ustawodawca nie przewidział zwolnienia z obowiązku pełnienia dyżuru przez aptekę ogólnodostępną w przypadku działania na terenie powiatu podmiotu leczniczego. Wobec czego niniejszy zarzut należy uznać za bezprzedmiotowy.

Przedmiotowa Uchwała jest aktem prawa miejscowego. Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1461) akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Zgodnie z art. 4 ust. 2 ww. ustawy w uzasadnionych przypadkach akty normatywne, mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją na przeszkodzie, dniem wejścia w życie aktu może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym województwa.

Niniejszą Uchwałą ustala się Rozkład godzin pracy aptek ogólnodostępnych na terenie powiatu przasnyskiego. Przedmiotowa uchwała wprowadza istotne zmiany w dotychczas obowiązującym systemie dostępności świadczeń farmaceutycznych i w tym zakresie pełni ważną rolę nie tylko dla społeczności powiatu, ale również dla interesu państwa rozumianego jako zapewnienie obywatelom szeroko rozumianego prawa do ochrony zdrowia. W związku z powyższym zasadnym jest wejście w życie uchwały z dniem 1 sierpnia po uprzednim ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

Mając na względzie powyższe do kompetencji Rady Powiatu należy podjęcie Uchwały w przedmiotowej sprawie.

Z-ca Dyrektora Wydziału Rozwoju, Promocji,  
Oświaty, Zdrowia, Kultury i Sportu  
  
mgr Daniel Grędziński